



การประเมินความเสี่ยงการทุจริต
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕
“ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิด
ผลประโยชน์ทับซ้อน”

ของ

องค์การบริหารส่วนตำบลหนองเต่า
อำเภอตระการพืชผล จังหวัดอุบลราชธานี

คำนำ

องค์การบริหารส่วนตำบลของบก ได้ดำเนินการประเมินความเสี่ยงการทุจริต โดยการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดการทุจริตใน เรื่อง ผลประโยชน์ทับซ้อนเพื่อกำหนดมาตรการในการป้องกันการทุจริตการบริหารงานที่โปร่งใส ตรวจสอบได้ และการแก้ไขปัญหาการกระทำผิดวินัย ของเจ้าหน้าที่รัฐ นอกจากนี้ยังนำความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน ที่ได้มา กำหนดเป็น คู่มือป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน

องค์การบริหารส่วนตำบลหนองเต่า

ตุลาคม ๒๕๖๔

ส่วนที่ ๑

บทนำ

๑. หลักการและเหตุผล

การมีผลประโยชน์ทับซ้อนถือเป็นการทุจริตคอร์รัปชันประเภทหนึ่ง เพราะเป็นการแสวงหา ประโยชน์ส่วนบุคคลโดยการละเมิดต่อกฎหมายหรือจริยธรรม ด้วยการใช้อำนาจในตำแหน่งที่ไปแทรกแซง การใช้ดุลพินิจในกระบวนการตัดสินใจของเจ้าหน้าที่ของรัฐจนทำให้เกิดการละทิ้งคุณธรรมในการปฏิบัติหน้าที่ สาธารณะ ขาดความเป็นอิสระ ความเป็นกลาง และความเป็นธรรม จนส่งผลกระทบต่อประโยชน์สาธารณะของส่วนรวม และทำให้ประโยชน์หลักขององค์กรต้องสูญเสียไป โดยผลประโยชน์ที่สูญเสียไปอาจอยู่ในรูปของผลประโยชน์การเงิน คุณภาพการบริการ ความเป็นธรรมในสังคมรวมถึงคุณค่าอื่นๆ เป็นต้น องค์กรบริหารส่วนตำบลหนองบก ได้ดำเนินการประเมินความเสี่ยงการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕ โดยการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการ ปฏิบัติงานที่อาจเกิดการทุจริตในเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อน

๒. วัตถุประสงค์

๒.๑ เพื่อจัดทำมาตรการการปฏิบัติงานของผู้บริหารพนักงาน พนักงานส่วนตำบลและพนักงานจ้าง

๒.๒ ดำเนินการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเพื่อป้องกันการสูญหายของทรัพย์สินที่เกิดผลประโยชน์ทับซ้อนเพื่อเป็นการป้องกันการทุจริตในองค์การบริหารส่วนตำบลหนองเต่า

๒.๓ เพื่อสร้างวัฒนธรรมสุจริต และแสดงเจตจำนงในการบริหารราชการให้เกิดความคิดแยกผลประโยชน์ส่วนตนกับผลประโยชน์ส่วนรวม

๒.๔ เพื่อสร้างความเชื่อมั่นศรัทธาต่อการบริหารงานแก่ผู้รับบริการ ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายนอก และประชาชนทั่วไป

ความหมายของผลประโยชน์ทับซ้อน

คำว่า Conflict of Interests มีการใช้คำภาษาไทยไว้หลายคำ เช่น "ผลประโยชน์ทับซ้อน" "ผลประโยชน์ขัดกัน" "ผลประโยชน์ขัดแย้ง"หรือ "การขัดกับแห่งผลประโยชน์" ถ้อยคำเหล่านี้ ถือเป็นรูปแบบหนึ่ง ของการแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ อันเป็นการกระทำที่ขัดต่อหลักคุณธรรมจริยธรรม และหลักการบริหารกิจการ บ้านเมืองที่ดี (Governance) โดยทั่วไปเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อน จึงหมายถึงความทับซ้อนระหว่างผลประโยชน์ส่วนตน และผลประโยชน์สาธารณะที่มีผลต่อการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ กล่าวทั้ง เป็นสถานการณ์ที่เจ้าหน้าที่ของรัฐมีผลประโยชน์ส่วนตนอยู่และได้ใช้อิทธิพลตามอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบ เพื่อให้เกิด ประโยชน์ส่วนตัวโดยก่อให้เกิดผลเสียต่อผลประโยชน์ส่วนรวม มีหลากหลายรูปแบบไม่จำกัดอยู่ในรูปแบบของด้วยเงินหรือทรัพย์สินเท่านั้นแต่รวมถึงผลประโยชน์อื่นๆที่ไม่เงินรูปตัวเงินหรือทรัพย์สินมีลักษณะ ๗ ประการ ดังนี้

๑. หาผลประโยชน์ให้ตนเอง คือ การใช้อำนาจหน้าที่ ฟังตนเอง เช่น ข้าราชการใช้อำนาจหน้าที่ ให้บริษัทตัวเองได้ งานรับเหมาจากรัฐหรือฝากลูกหลานเข้าทำงาน เป็นต้น

๒. รับผลประโยชน์ คือ การรับสินบนหรือรับของขวัญ เช่น เป็นเจ้าพนักงานสรรพากรแล้วรับเงินจากผู้มาเสียภาษี หรือเป็นเจ้าหน้าที่จัดซื้อ รับของกำนัลจากร้านค้า เป็นต้น

๓. ใช้สิทธิพล เป็นการเรียกผลตอบแทนในการใช้สิทธิพลในตำแหน่งหน้าที่ ส่งผลที่เป็นคุณแก่ ฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งอย่างไม่เป็นธรรม

๔. ใช้ทรัพย์สินของทางราชการเพื่อประโยชน์ส่วนตัว เช่น การใช้รถยนต์ หรือคอมพิวเตอร์ราชการทำงานส่วนตัว เป็นต้น

๕. ใช้ข้อมูลลับของทางราชการ เช่น รู้ว่าราชการจะตัดถนน จึงรีบไปซื้อที่ดินในบริเวณดังกล่าวคัก หน้าไว้ก่อน เป็นต้น

๖. รับงานนอกได้แก่ การเปิดบริษัททำธุรกิจซ้อนกับหน่วยงานที่ตนเองทำงานอยู่ เช่น เป็นนักบัญชี แต่รับงานส่วนตัว จนไม่มีเวลาทำงานบัญชีในหน้าที่ให้กับหน่วยงาน เป็นต้น

๗. ทำงานหลังออกจากตำแหน่ง คือการไปทำงานให้กับผู้อื่นหลังออกจากที่ทำงานเดิม โดยใช้ความรู้หรืออิทธิพลจากที่เดิมมาใช้งานหรือเอาประโยชน์ไม่เป็นธรรม

การประเมินความเสี่ยงการทุจริต

กรณี : ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน การวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน การวิเคราะห์ความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อน เป็นการวิเคราะห์ระดับโอกาสที่จะเกิดผลกระทบของความเสี่ยงต่างๆเพื่อประเมินโอกาสและผลกระทบความเสี่ยง และการดำเนินการวิเคราะห์ โดยกำหนดเกณฑ์การประเมินความเสี่ยง ด้านผลประโยชน์ทับซ้อนตามระดับของความเสี่ยงตามตาราง ดังนี้-

ที่	โครงการ / กิจกรรม	ประเด็น/ ขั้นตอน/ กระบวนการ ดำเนินการ	เหตุการณ์ ความเสี่ยง ที่ อาจเกิดขึ้น	ปัจจัยเสี่ยงที่อาจ มี ผลกระทบ/ กระตุ้นให้เกิด การ ทุจริต	การควบคุม / ระเบียบที่ เกี่ยวข้อง	ประเมินระดับความเสี่ยง							มาตรการป้องกันเพื่อไม่ให้เกิด ความเสี่ยง	ตัวชี้วัดผล สำเร็จ
						ไม่มี	ต่ำมาก	ต่ำ	กลาง	สูง	สูงมาก	สูงสุด		
1	-	การจัดทำ/ หรือบรรจุ โครงการ พัฒนาใน แผนพัฒนา ท้องถิ่น	ในการ นำเสนอโครงการ เข้าแผน พัฒนามีบาง หมู่.บ้าน นำ โครงการ ที่เอื้อ ประโยชน์ ส่วนตนและ พวกพ้อง มากกว่า ส่วนรวม	ชุมชนขาดการ ตระหนักถึง การมีส่วนร่วม ของชุมชน มากกว่า ประโยชน์ ส่วนรวม	กฎหมาย/ ระเบียบ ขอบังคับ ที่เกี่ยวข้อง* อก กับการ ดำเนินงาน			/					ผู้บังคับบัญชาควรแจ้ง เจ้าหน้าที่ ตรวจสอบเอกสาร การ เสนอโครงการระดับหมู่ บ้านและจัดทำประชุม ประชาคมระดับตำบล เพื่อให้คณะกรรมการพัฒนา ท้องถิ่นพิจารณาโครงการ ตามขั้นตอนและ ระเบียบที่ เกี่ยวข้อง	จำนวน เรื่อง ร้องเรียน เกี่ยวกับ การจัดทำ แผน/ โครงการ

2		<p>การนำ ทรัพย์สิน ของทาง ราชการมา ใช้ส่วนตัว</p>	<p>ผู้บริหาร / เจ้าหน้าที่ มี การนำ ทรัพย์สินของ ทางราชการ มา ใช้ส่วนตัว เช่นรถยนต์ ส่วนกลางมา ใช้ธุระส่วนตัว เป็นต้น</p>	<p>ทรัพย์สิน(สินทาง ราชการอาจ ได้รับความ เสียหายจาก การเกิด อุบัติเหตุ และสิ้นเปลือง ทรัพย์สินของ ทางราชการ</p>	<p>มอบคำสั่ง เจ้าหน้าที่ เพื่อกำกับ ดูแลการใช้ ทรัพย์สิน ของทาง ราชการ</p>	/							<p>มีการบันทึกการขอใช้รถยนต์ ส่วนกลาง ทุกครั้งและ รายละเอียดพร้อมผู้บริหาร</p>	<p>ลดภาระ ค่าใช้จ่าย การในการ เติมน้ำมัน ของทาง ราชการ</p>
3		<p>การนำฝาก เงินของ อบต.หนอง เต่า</p>	<p>การนำฝากเงิน รายได้ที่ จัดเก็บ ได้นำ ฝาก ธนาคาร เช่น เจ้าหน้าที่ อาจนำฝาก เงินไม่ครบ ตามจำนวน เงินที่จัดเก็บได้</p>	<p>อาจเกิดจากการ เร่งรีบเพื่อฝาก ธนาคารใน ระยะเวลาเปิด ทำการของ ธนาคาร ส่งผล เสียต่อทาง ราชการ</p>			/					<p>ให้คณะกรรมการ การรับฝากเงิน ตรวจสอบการนำฝากเงินในห ครบถ้วน</p>	<p>อบต.หนองเต่า ไม่มี เรื่อง ร้องเรียน เกี่ยวกับ การจัดเก็บ และรับ - ฝากเงิน</p>	